



Wrocław, 2020 -04- 02

DL.220.20.2020

Dotyczy: przetargu nieograniczonego na: „Zagospodarowanie terenu zieleni przy ul. Wolbromskiej we Wrocławiu” – Etap 1 (ZP/PN/20/2020/DPIR)

ODPOWIEDZI NA PYTANIA DO TREŚCI SIWZ

1. Na podstawie przepisu art. 38 ust. 2 oraz z uwzględnieniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 pkt 3) ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r. poz. 1843), Zarząd Zieleni Miejskiej z siedzibą przy ul. Trzebnickiej 33 we Wrocławiu - udziela poniższej odpowiedzi na zadane pytanie:

Pytanie 1:

Zgodnie z zapisami rozdz. VII SIWZ o udział w przedmiotowym postępowaniu mogą ubiegać się Wykonawca, który w okresie ostatnich pięciu lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonał należycie oraz zgodnie z przepisami prawa budowlanego i prawidłowo ukończył co najmniej dwie (2) roboty budowlane, polegające na zagospodarowaniu terenu, obejmujące wykonanie ciągów komunikacyjnych w tym o nawierzchni mineralnej żwirowej, montaż elementów małej architektury, założenia zieleni, o łącznej wartości dla wskazanych robót minimum 500 000,00zł brutto, z tym że w zakresie minimum jednego z zadań wykonano oświetlenie.

Zwracamy uwagę, że zgodnie z art. 22 ust. 1a ustawy Pzp Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe **w sposób proporcjonalny** do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiające ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności.

Nadmiernie rygorystyczne i nieproporcjonalne do przedmiotu zamówienia warunki udziału w postępowaniu ograniczają krąg potencjalnych wykonawców, którzy będą mogli finalnie złożyć ofertę w danym postępowaniu. Proporcjonalność warunku należy rozumieć jako opisanie warunku na takim poziomie, który z jednej strony jest uzasadniony dążeniem zamawiającego do uzyskania najwyższej jakości i rzetelności w wykonaniu przedmiotu zamówienia, a z drugiej strony nie ogranicza dostępu do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego wykonawcom zdolnym do jego realizacji.

W przedmiotowym postępowaniu Zamawiający określił warunek udziału w postępowaniu wymagając właściwie konieczności wykazania się wykonaniem robót tożsamyh z robotami stanowiącymi przedmiot zamówienia wskazując szczegółowo wiele elementów jakie musi spełniać wykonana już robota tj. wykonanie ciągów komunikacyjnych, nawierzchni mineralnej żwirowej, montaż elementów małej architektury, wykonanie zieleni, wykonanie oświetlenia.

Tak szczegółowe określenie warunku ogranicza w sposób nieuzasadniony możliwość przystąpienia do postępowania Wykonawcy ponieważ prawdopodobieństwo możliwości wykazania się aż dwiema robotami zawierającymi aż 5 szczegółowych, ściśle określonych elementów składowych jest właściwie niemożliwe do osiągnięcia przez większość Wykonawców.

Zarząd Zieleni Miejskiej
ul. Trzebnicka 33
50-231 Wrocław
Tel.(71) 323 50 00
www.zzm.wroc.pl



Fakt, że wykonawca wykonał roboty które np. posiadają 3 lub 4 z 5 elementów szczegółowych opisanych przez Zamawiającego w żaden sposób nie świadczy o tym, iż doświadczony na rynku zagospodarowania terenów miejskich Wykonawca nie daje rękojmi należytego wykonania zamówienia.

Zaznaczymy, że Zamawiający powinien podejmować tylko takie działania, które w najmniejszym stopniu ograniczają interesy i prawa wykonawców, oraz takie, które są konieczne i niezbędne do osiągnięcia założonych celów, których nie sposób osiągnąć lepiej za pomocą innego środka. W związku z powyższym prosimy o zmianę warunku udziału poprzez dopuszczenie Wykonawców, którzy w okresie ostatnich pięciu lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy –w tym okresie, wykonał należycie oraz zgodnie z przepisami prawa budowlanego i prawidłowo ukończył co najmniej dwie (2)roboty budowlane, polegające na zagospodarowaniu terenu miejskiego poprzez stworzenie terenów rekreacyjnych dla lokalnej społeczności o łącznej wartości dla wskazanych robót minimum 500 000,00zł brutto.

Odpowiedź 1:

Zamawiający powołując się na poniższą argumentację nie zgadza się na zmianę warunku, na proponowany przez potencjalnego Wykonawcę o następującej treści:

„(...) w okresie ostatnich pięciu lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy –w tym okresie, wykonał należycie oraz zgodnie z przepisami prawa budowlanego i prawidłowo ukończył co najmniej dwie (2)roboty budowlane, polegające na zagospodarowaniu terenu miejskiego poprzez stworzenie terenów rekreacyjnych dla lokalnej społeczności o łącznej wartości dla wskazanych robót minimum 500 000,00zł brutto.”

- z uwagi na to, że jest on/byłby zbyt ogólny a przez to nie zapewniałby Zamawiającemu weryfikacji Wykonawców w sposób jak najbardziej gwarantujący mu jakościowe wykonanie przedmiotowego zamówienia.

I tak, potencjalny Wykonawca pod hasłem wykonania terenów rekreacyjnych, mógł wykonać np. nasadzenia zieleni, kosztowne boiska sportowe, itp. (co nie byłoby proporcjonalne do przedmiotu zamówienia i nie pozwoliłoby Zamawiającemu ocenić zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia).

Taki Wykonawca może nie mieć doświadczenia w wykonywaniu ścieżek w wymaganej technologii czy oświetlenia, które ZZM realizuje w tym zadaniu i to stanowi podstawę proporcjonalności przedmiotowego zamówienia.

Zamawiający właśnie w taki a nie ogólny sposób określił swoje wymagania, z uwagi na to, że są to bardzo istotne zakresy prac, które będą realizowane w przedmiotowym zamówieniu i zależy mu na tym, aby realizował je Wykonawca posiadający wiedzę i doświadczenie w tym zakresie.

Tak więc Zamawiający określił warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiające ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia poprzez dopuszczenie wykonawców, których posiadana wiedza i doświadczenie zapewni należyte wykonanie zamówienia (wyrok KIO 317/17).



Zamawiający dokonał analizy rynku i wie, że istnieje wielu wykonawców, którzy są w stanie samodzielnie spełnić postawione warunki (dowodem na to jest chociażby fakt, iż w poprzednim – unieważnionym – postępowaniu nr ZP/PN/13/2020/DPIR złożonych zostało 8 ofert).

Dodać również należy, iż zgodnie z wyrokiem: NSA z 24 listopada 2016 r., II GSK 1127/15:

*„Warunki udziału w postępowaniu winny być formułowane w sposób odpowiadający co do wielkości, charakteru, **złożoności** oraz rodzajowi przedmiotu zamówienia, objętego postępowaniem. Powinny one opierać się na obiektywnych, weryfikowalnych przesłankach, tak aby do postępowania dopuszczony był każdy wykonawca zdolny do wykonania zamówienia. Zamawiający może ustalać określone standardy, jeśli tylko nie ograniczają one uczciwej konkurencji, czyli muszą być możliwe do spełnienia przez przeciętnego wykonawcę. **Nieuprawnione jest wymaganie, aby zamawiający zrezygnował z ochrony własnych interesów w postaci rekojmi należytego wykonania zamówienia nadmiernie obniżając wymagania w celu umożliwienia ubiegania się o zamówienie wykonawcom nie posiadającym doświadczenia w realizacji przedsięwzięć o skali porównywalnej do przedmiotu zamówienia**”*

Ponadto Zamawiający zwraca uwagę, iż wykonawca składając zapytanie do przedmiotowego warunku nie słusznie wskazał, zinterpretował jak poniżej tj.:

(...) wykonana już robota tj. wykonanie ciągów komunikacyjnych, nawierzchni mineralnej żwirowej, montaż elementów małej architektury, wykonanie zieleni, wykonanie oświetlenia.
(...) wykazania się aż dwiema robotami zawierającymi aż 5 szczegółowych, ściśle określonych elementów składowych, (...)”

- gdyż, Zamawiający oczekuje w postawionym warunku udziału w postępowaniu nie pięciu, a trzech składowych dla wykazanych zadań oraz oświetlenia dla minimum jednego z nich.

W pytaniu błędnie rozdzielono wykonanie ciągów komunikacyjnych od nawierzchni mineralnej żwirowej, gdyż Zamawiający wyraźnie zapisał: "wykonanie ciągów komunikacyjnych, w tym o nawierzchni mineralnej żwirowej".

Dodatkowo Zamawiający przypomina, iż Wykonawca może w celu potwierdzenia spełniania warunków udziału w postępowaniu, w stosownych sytuacjach oraz w odniesieniu do konkretnego zamówienia, lub jego części, polegać na zdolnościach ekonomicznych lub finansowych oraz zdolnościach technicznych lub zawodowych innych podmiotów, niezależnie od charakteru prawnego łączących go z nim stosunków prawnych (art. 22a ust. 1 – 6 ustawy PZP). Istnieje też możliwość wspólnego ubiegania się o zamówienie przez Wykonawców.

Z uwagi na powyższe uzasadnienie Zamawiający podtrzymuje brzmienie pierwotnie ustalonego warunku udziału w postępowaniu w zakresie wiedzy i doświadczenia Wykonawców.

2. Dokonana niniejszym pismem odpowiedź na zadane pytanie - obowiązuje od dnia jej opublikowania na stronie BIP Zamawiającego dla przedmiotowego postępowania przetargowego.

DYREKTOR
Jacek Mól

Sprawę prowadzi:

Magdalena Okulicz-Kozaryn, tel. 71) 323-50-15, e-mail: magdalena.okulicz-kozaryn@zzm.wroc.pl

Otrzymują:

1. a/a

Zarząd Zieleni Miejskiej
ul. Trzebnicka 33
50-231 Wrocław
Tel.(71) 323 50 00
www.zzm.wroc.pl